

Приложение
к решению Чарышского районного
совета народных депутатов
от 26.02.2013 № 4

КОНЦЕПЦИЯ **социально-экономического развития** **Чарышского района Алтайского края до 2025 года**

Концепция социально-экономического развития муниципального района (далее – Концепция) - это прогнозно-аналитический документ, содержащий систему представлений о стратегическом выборе, стратегических целях, приоритетах развития муниципального образования, а также механизм их реализации.

Концепция разрабатывается на период до 2025 года и определяет вектор политики органов местного самоуправления на долгосрочную перспективу.

В основу Концепции положены следующие принципы:

- всесторонний учет российских и краевых направлений развития экономики и социальной сферы на долгосрочную перспективу, программные документы Правительства Российской Федерации и Администрации Алтайского края;
- закономерность изменения социально-экономического положения внутри района;
- максимальная ориентация на внутренние источники развития.

1. Анализ текущего социально-экономического состояния Чарышского района Алтайского края

Чарышский район входит в состав Алтайского края. Граничит на севере с Усть-Калманским районом, на северо-востоке – с Солонешенским, на востоке, юго-востоке – с Усть-Канским (Республика Алтай), на западе – с Краснощековским, на юго-западе – со Змеиногорским, на юге – с государством Казахстан. Располагаясь в пределах 51-52° северной широты, 82-83° восточной долготы умеренного пояса Земли, район простирается с севера на юг на 128 км, с запада на восток – на 98 км. Территория Чарышского района 6881 квадратный километр. Среднегодовая численность постоянного населения за 2011 год составила 12176 человек. По плотности населения Чарышский район остается самым малонаселенным районом в Алтайском крае - 1,75 чел./км².

Расстояние от с. Чарышского до центра края г. Барнаула 305 км., до ближайшей железнодорожной станции г. Алейск 178 км, до самого ближнего морского берега более 2300 км.

Территориально район подразделяется на 9 сельских Советов. В 32 населенных пунктах проживает 12068 человек, в т.ч. в Чарышском – 3170 человек.

Промышленность на территории Чарышского района не является базовой отраслью. Объем отгруженных товаров промышленного производства за 2011 год составил более 123,9 млн. руб., индекс промышленного производства за 2011 год составил 91,6%, за 2008-2011 годы 92,6%. Произошло значительное увеличение объемов по выпуску промышленной продукции в производстве: блоков дверных и оконных, бревен хвойных и лиственных пород, древесины топливной, пиломатериалов, материалов строительных нерудных. Производство мяса и субпродуктов за 2008-2010 годы увеличилось на 31,9%, но в 2011 году снизилось на 66% из-за пожара в цехе основного производителя ООО «Алтайская мясозаготовительная компания». В 2012 году открылся новый цех по первичной переработке мяса в с.Маралиха, ООО «Доминанта-Инвест».

К числу сдерживающих факторов роста производства относится усиление конкуренции со стороны производителей; вывоз сырья за пределы территории района, ввоз продукции из-за его пределов (из г. Барнаул и г. Алейск).

В районе сложились достаточно благоприятные условия для развития потребительского рынка. Торговля на территории района осуществляется в стационарных магазинах (продовольственной, промышленной и смешанной направленности) и на торговых площадках. В 2011 году оборот розничной торговли увеличился к уровню 2008 года в действующих ценах на 28,1% и составил 357,9 млн. рублей. Оборот розничной торговли на душу населения сложился в размере 29400 рублей - 50 место среди сельских районов края. За период 2008-2011годы введено в эксплуатацию 10 магазинов, общей площадью 1151,3 кв., из них 5 продовольственных и 5 смешанных. Обеспеченность населения торговыми площадями возросла на 26,5% с 364,8 до 461,6 кв.м. на 1 тыс. жителей.

По итогам 2011 года объем платных услуг составил 37518 тыс. рублей, что в фактических ценах на 53,8% выше 2008 года. Объем платных услуг в расчете на душу населения сложился в размере 6554 рубля, это 29 показатель в крае.

Оборот общественного питания за 2011 год увеличился в сопоставимых ценах на 9% и составил 12,4 млн. руб., при темпе роста 120%. Среднедушевой показатель оборота общественного питания сложился в размере 1015 рублей -24 позиция среди сельских районов. Увеличение оборота общественного питания за период с 2008 года в фактических ценах составило более чем в 1,5 раза. Рейтинговые позиции улучшились по обороту общественного питания на душу населения с 43 в 2007 году до 34 в 2011 году, по индексу физического оборота розничного товарооборота с 55 в 2007 году до 24 в 2011 году.

Изменение показателей уровня жизни характеризуется, прежде всего, ростом среднемесячных денежных доходов на душу населения, которые составили 7933 руб. или 193 % к уровню 2007 года. Росту доходов способствовало: увеличение объемов пенсионных и социальных выплат, роста заработной платы и доходов от личного подсобного хозяйства. Среднемесячная заработная плата на одного работника увеличилась с 2007 года более чем в 2 раза, в том числе за 2011 год на 12% и составила 9580 рублей. При этом за 2008-2011 годы доля заработной платы уменьшилась с 36,5% до 29,6%, доля различных социальных выплат увеличилась с 24,3% до 35,2%. По уровню заработной платы район находится на 58 месте в крае.

Базовой отраслью экономики района является сельское хозяйство. В сельскохозяйственном производстве занято более 860 человек 29,7% работающего населения. В общем объеме производимой продукции продукция сельского хозяйства и продукты ее переработки составляют около 70 %. Сельскохозяйственной деятельностью в районе занимаются 16 сельскохозяйственных предприятий (их количество с 2008 года увеличилось на 5 единиц в связи с ликвидацией и реорганизацией действующих и открытием новых предприятий) и 34 крестьянско-фермерских хозяйства. Сельскохозяйственные предприятия сосредоточены в 8 сельсоветах района из 9. Основная специализация хозяйств района: мясомолочное и мясное скотоводство, производство пантов маралов и оленей, табунное коневодство. Общая площадь сельскохозяйственных угодий в районе составляет 210,8 тыс.га., из них используется 204,6 тыс.га. Посевная площадь под зерновыми культурами составляет 6,5 тыс.га, под кормовыми культурами 27,5 тыс.га. В 2011 году увеличение валовой продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий составило 117,2% к уровню 2010 года, в том числе по сельхозорганизациям 108,7%. В 2012 году урожайность зерновых в целом по району составила 9,4 ц/га, валовой сбор зерна в весе после доработки 6102 тыс.тонн.

В хозяйствах всех категорий МО Чарышский район Алтайского края за 2011 год реализовано 3638 тонн мяса, 100,2 % к предыдущему году, производство молока – 24303 тонн, 98,6 % к уровню 2010 года. поголовье КРС во всех категориях хозяйств составило 19183 голов, (в т.ч. коров 8819 голов).

В 2011 году приобретено сельскохозяйственной техники на 29 млн.руб. – это 11 тракторов, 1 кормоуборочный комбайн, молочное оборудование - 1 доильная установка и другое.

В целях создания условий для дальнейшего развития сельского хозяйства, повышения эффективности сельскохозяйственного производства, финансовой устойчивости предприятий и организаций, материально-технического обеспечения комплекса сельскохозяйственных работ район участвует в программах поддержки сельхозтоваропроизводителей в рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы. В соответствии с соглашениями между сельхозтоваропроизводи-

телями района и Главным управлением сельского хозяйства Алтайского края объем государственной поддержки в 2011 году составил более 64 млн.руб. Все это позволяет сделать вывод о том, что сельское хозяйство, занимая существенную долю в структуре производства и занятости населения, обеспечивает устойчивость экономики в Чарышском районе.

Район имеет достаточно развитую социальную сферу. Как и в большинстве районов Алтайского края идет процесс реструктуризации отраслей социальной сферы. В 2013 году завершится строительство новой поликлиники на 250 посещений в смену, которая будет оснащена новейшим медицинским оборудованием, стоимость объекта составит около 135 млн.руб., в том числе 8 млн.руб. средств из районного бюджета. В 2011 году проведен ремонт корпуса стационара районной больницы, заканчивается ремонт родильного отделения КГБУЗ «Чарышской ЦРБ».

. В районе активно проводится комплексная модернизация школьного образования, внедрение современных информационно-коммуникационных технологий. Все школы подключены к сети Интернет. В последние годы проведена большая работа по укреплению материально-технической базы школ и приведению их в соответствие с санитарными нормами. В частности, приобретена новая мебель и оборудование, проведен ремонт школьных столовых, санитарно – гигиенических помещений. В 2011-2012 годах проведен частичный ремонт 8 школ (в с.Чарышское, с.Тулата, с.Красный Партизан, с.Березовка, с.Маралиха, с.Алексеевка, с.Сентелек, с.М-Бащелак), освоено 9,4 млн.руб. Проведен частичный ремонт 6 детских садов (в с.Чарышское, с.Тулата, с.Березовка, с.Сентелек, с.М-Бащелак, с.Маяк),освоено 4,7 млн.руб. Тем не менее требуется проведение капитального ремонта практически во всех школах района (ремонт кровли, фасадов, замена окон и т.д.).

Одним из важнейших показателей качества жизни в поселении является обеспеченность и благоустройство жилищного фонда, наличие инженерных коммуникаций, транспортная доступность, а также развитие объектов социальной сферы и результативность их деятельности.

Обеспеченность жильем жителей района составляет 21,4 кв.м на человека. За 2008-2012 годы в районе введено 4277 кв.м. жилья, весь объем приходится на индивидуальное жилищное строительство. На решение проблем обеспеченности жильем молодых семей направлены мероприятия федеральных целевых программ «Жилище» и «Социальное развитие села», в рамках которых выделяются субсидии на строительство (приобретение) жилья. Жилищные условия за этот период улучшили 10 молодых семей и 18 молодых специалистов и жителей сельской местности, было освоено 16,8 млн. руб., из них около 5 млн. руб. за счет внебюджетных источников. Реализация программных мероприятий способствует ежегодному увеличению числа молодых семей, желающих участвовать в программах: по состоянию на 1 января 2013 года на учете в качестве нуждающихся в улучшении жилищных усло-

вий состоят 45 молодых семей, 26 молодых специалистов и 73 жителя сельской местности.

За 2008-2012 годы в рамках реализации федерального закона № 185-ФЗ «О фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» на территории района было направлено на капитальный ремонт 21 многоквартирного дома 35,8 млн.руб. Работа в данном направлении будет продолжена и в дальнейшем.

В 2008-2011 годах осуществлены реконструкция двух водопроводов в с.Красный Партизан и с.Березовка: проложено 14,2 км водопроводных сетей, освоено 39,4 млн.руб. и строительство водопровода в селе Покровка (Сентелекский сельсовет): установлены насосная станция и водонапорная башня, проложено 1,6 км водопроводных сетей, освоено 6,8 млн.руб. В остальных сельсоветах остро стоит вопрос о необходимости капитального ремонта водопроводных сетей.

Сложившаяся система налогового законодательства Российской Федерации предопределяет дотационность местных бюджетов. По итогам 2011 года только 11,8 % объема собственных доходов бюджета района формируется за счет местных налоговых и неналоговых поступлений. По сравнению с уровнем 2010 года объем поступивших налоговых и неналоговых доходов снизился на 4391 тыс.руб. или на 13 %. По удельному весу налоговых и неналоговых доходов в расходах бюджета в рейтинге территорий район занимает 57 место в крае, а по налоговым и неналоговым доходам бюджета на душу населения 55.

Краткие выводы:

Спецификой района является богатство природно-рекреационных ресурсов, которые востребованы с точки зрения туризма. За последние годы развивается инфраструктура туризма, увеличивается количество субъектов, оказывающих туристические услуги. Перспективными направлениями развития малого и среднего предпринимательства являются: развитие туризма, в том числе сельского; развитие придорожного сервиса.

Район обладает хорошим потенциалом по наращиванию производства сельскохозяйственной и продовольственной продукции, который в настоящее время недоиспользуется прежде всего, в вопросах развития животноводства. Перспективными направлениями являются развитие пчеловодства и животноводства, в том числе мясного направления, на базе крестьянско-фермерских хозяйств; создание малых форм хозяйствования, включающих наряду с производством сельскохозяйственной продукции предприятия по ее хранению, переработке и выпуску конкурентоспособной продукции.

В районе остро стоит проблема полного обеспечения молодых семей жильем. Достаточное количество природных ресурсов на территории района обеспечивает потенциал развития строительной отрасли и производства строительных материалов.

Требуется решения проблема благоустройства населенных пунктов района. По мнению большинства населения, руководителей хозяйствующих субъектов Чарышского района, для устойчивого развития поселений района первостепенное внимание нужно уделить созданию новых рабочих мест, повышению заработной платы, строительству нового жилья, ремонту водо- и теплосетей, ремонту дорог, ремонту и строительству социальных объектов.

В будущем планируется поддерживать проекты, реализация которых позволит увеличить объемы главным образом сельскохозяйственного производства и АПК в целом, промышленного производства, строительного комплекса, решить социальные проблемы, проблемы благоустройства территории, увеличить поступления в консолидированный бюджет района.

В районе реализуется 17 муниципальных целевых программ, в рамках которых предусмотрены мероприятия, направленные на развитие сельской местности, повышения качества и уровня жизни сельского населения. В то же время остается ряд нерешенных проблем – это изношенность социальной и инженерной инфраструктуры, невысокий уровень доходов населения, недостаточная диверсификация экономики.

Основные положительные тенденции, выявленные в ходе анализа социально-экономического развития:

1. Значительными темпами растет заработная плата работников, как на малых предприятиях, так и в целом занятых в экономике района.
2. В сельскохозяйственном производстве растет продуктивность коров.
3. Повышается инвестиционная активность.
4. Незначительный рост денежных доходов населения.
5. Развивается туристическая деятельность.
6. Стабильное развитие потребительского рынка района.

2. Характеристика потенциальных возможностей и оценка конкурентных преимуществ.

Потенциальные возможности территории – это положительные перспективы использования существующих конкурентных преимуществ.

Конкурентные преимущества - это ресурсы (резервы и запасы) уникального свойства, которыми владеет или которые может привлечь муниципальный район.

Характеристика природно-рекреационного потенциала:

- благоприятные природно-климатические условия для развития туризма;
- на территории района нет предприятий, осуществляющих опасные выбросы;
- территория района удалена от основных транспортных магистралей, что снижает объем выбросов загрязняющих веществ в атмосферу;
- низкая освоенность территории района, наличие достаточного количества доступных земель.

Характеристика трудового потенциала:

- высокая доля населения, находящегося в трудоспособном возрасте;
- стабильно высокие коэффициенты рождаемости;
- наличие большого количества квалифицированного населения трудоспособного возраста.

Характеристика производственного потенциала:

- благоприятные условия для развития животноводства;
- уникальные и инвестиционно привлекательные отрасли животноводства – мараловодство, коневодство и пчеловодство;
- пищевая промышленность, ориентированная на переработку продукции животноводства;
- наличие запасов целого ряда полезных ископаемых.

Характеристика потенциала социальной сферы:

- более высокая обеспеченность учреждениями культуры в сравнении со средним по районам края значениям;
- снижение количества зарегистрированных преступлений (в том числе тяжких).

Характеристика финансового потенциала:

- есть стабильный источник доходов от внешнеэкономической деятельности – мараловодство.

Анализ внутреннего потенциала показал, что район обладает рядом сильных конкурентных преимуществ, которые в ряду потенциальных «точек экономического роста» должны стать основополагающими.

Высокий рекреационный потенциал, сочетающий в себе ландшафтные возможности и экологическую чистоту территории, создает уникальные возможности для развития рекреационной зоны. Строительство туристических объектов создает условия для развития района в варианте «муниципальное образование – новый туристический центр Алтая».

В настоящее время в состав Чарышского района входят 9 сельских поселений, различающихся по своей территориально-функциональной структуре. Перспективы развития данных муниципальных образований зависят от общих направлений социально-экономического развития района и складывающейся ситуации на занимаемых ими территориях. Большинство поселений в будущем все же сохранит свою основную специализацию.

Развитие Чарышского района в варианте «муниципальное образование – новый туристический центр Алтая» открывает серьезные перспективы для всех сельских поселений района.

3. Миссия, главная цель долгосрочного развития, а также цели долгосрочного развития в экономике, социальной сфере, инфраструктуре, в системе управления.

Особенности социально-экономического положения Чарышского района в региональной экономике Алтайского края, сложившиеся тенденции его изменения и новые вызовы развивающейся глобализации в системе межхозяйственных связей обуславливают необходимость определения его миссии, а также уточнения и корректировки прежних целей и задач, намеченных в Комплексной программе социально-экономического развития муниципального образования Чарышский район на 2008-2017 годы.

Миссия муниципального образования Чарышский район Алтайского края отражает идеологию его развития, указывает основной ориентир, на который должна быть нацелена деятельность органов местного самоуправления и всего гражданского сообщества на территории района.

С учетом совокупности интересов населения, предпринимательских структур, органов местного самоуправления миссия муниципального образования Чарышский район Алтайского края сформулирована следующим образом: превращение Чарышского района в территорию успеха, здоровья и благополучия ее жителей, благоприятную для развития бизнеса и вложения инвестиций.

Пути достижения миссии муниципального образования должна стать реализация главной цели и целей долгосрочного развития, обеспечивающих устойчивое развитие района.

Главная цель – повышение качества жизни населения Чарышского района на основе устойчивого, динамичного развития экономики и создания благоприятной окружающей среды.

В Концепции структурно выделены три блока целей, соответствующих целям долгосрочного социально-экономического развития Алтайского края и района:

Достижение высокого уровня и качества жизни населения.

Создание условий для устойчивого экономического роста.

Повышение эффективности управления.

1) Достижение высокого уровня и качества жизни населения Чарышского района предусматривает следующие направления:

улучшение демографической ситуации;

развитие системы здравоохранения и улучшение состояния здоровья населения;

развитие массовой физической культуры и спорта;

создание условий для получения доступного и качественного образования;

реализация молодежной политики и патриотическое воспитание молодежи;

формирование условий для развития духовности, культуры и нравственного здоровья населения;

улучшение качества жизни социально незащищенных групп населения;

развитие рынка труда и обеспечение эффективной занятости;

обеспечение населения качественным и доступным жильем.

2) Создание условий для устойчивого экономического роста Чарышского района предусматривает следующие направления:

развитие промышленного производства в районе;
 повышение конкурентоспособности аграрного комплекса района;
 реализация туристско-рекреационного потенциала;
 создание благоприятных условий для привлечения инвестиций;
 развитие предпринимательства;
 обеспечение устойчивого развития потребительского рынка;
 развитие информационно-телекоммуникационных технологий;
 модернизация жилищно-коммунального хозяйства.

3) Повышение эффективности управления Чарышского района предусматривает следующие направления:

повышение эффективности муниципального управления;
 управление муниципальной собственностью;
 управление муниципальными финансами;
 управление природными ресурсами, обеспечение экологической безопасности;
 обеспечение правопорядка, повышение безопасности жизни населения;
 управление территориальным развитием района.

4. Приоритетные направления долгосрочного развития, механизм их реализации.

Приоритетные направления развития района обеспечивают достижение целей долгосрочного развития.

Приоритетами долгосрочного развития Чарышского района будут:

1. Доступное и качественное образование
2. Повышение качества медицинского обслуживания
3. Развитие культуры и массового спорта
4. Социальная поддержка населения
5. Обеспечение доступным и комфортным жильем
6. Жилищно-коммунальное обслуживание, капитальный и текущий ремонт домов, благоустройство, водоснабжение
7. Ремонт и строительство дорог, транспортная доступность
8. Обеспечение занятости населения
9. Экономическое развитие

Механизм реализации предусматривает использование всех средств и методов государственного и муниципального воздействия: нормативно-правового регулирования, административных мер, прямых и непрямых методов бюджетной поддержки, механизмов организационной, правовой и информационной поддержки.

Основными механизмами решения поставленных задач являются:

1) приведение нормативных правовых актов района, устанавливающих расходные обязательства района, в соответствие с Концепцией;

2) расширение программно-целевого подхода при формировании районного бюджета на последующие годы путем разработки нормативной базы и внедрения в практику муниципальных программ района, увязки целевых программ с достижением целевых индикаторов Концепции;

3) повышение качества бюджетного процесса и эффективности бюджетных расходов, совершенствование среднесрочного бюджетного планирования, совершенствование межбюджетных отношений, развитие доходной базы бюджета района и бюджетов муниципальных образований района;

4) обеспечения тесной увязки стратегического бюджетного планирования и целеполагания бюджетных расходов с мониторингом достижения заявленных целей;

совершенствования инструментов управления и контроля на всех стадиях муниципальных закупок;

5) внедрение проектного подхода в практику муниципального управления в районе, в том числе путем:

выработки новых гибких форм управления проектами, позволяющих объединить действия органов исполнительной власти Алтайского края, органов местного самоуправления муниципальных образований Чарышского района, общественных организаций и бизнеса, осуществляющих свою деятельность на территории Чарышского района;

разработки и внедрения инструментов привлечения внебюджетных средств на реализацию проектов в Чарышском районе;

6) развитие инструментов поддержки приоритетных инвестиционных проектов района, в том числе формирование перечня приоритетных инвестиционных проектов, реализуемых на территории района, создание системы поддержки инвестиционных проектов, включающей организационное, экономическое, юридическое, научно-техническое сопровождение, содействие ускорению получения разрешительных документов;

7) развитие социального партнерства в районе, включение мероприятий программы социально-экономического развития в трехсторонние соглашения и привлечение социальных партнеров к их реализации;

8) выработка новых инструментов поддержки хозяйствующих субъектов, осуществляющих свою деятельность на территории района и, стимулирующих:

модернизацию и качественное обновление производства на основе современных инновационных технологий;

энергосбережение, повышение энергоэффективности производства;

9) выработка и реализация мер, направленных на кадровое обеспечение района, а также формирование, поддержка и эффективное использование резерва управленческих кадров для экономики и социальной сферы района;

10) согласование и синхронизация плановых документов развития Чарышского района с целями и задачами, заложенными в региональной Программе.

11) внедрение новых методов планирования и стимулирования деятельности органов местного самоуправления района и учреждений бюджетной сферы на основе: распределения ответственности за реализацию программных мероприятий; внедрения системы индикативного планирования; адаптации системы ключевых показателей эффективности деятельности руководителей органов исполнительной власти к целям, задачам и целевым параметрам Программы;

12) повышение эффективности государственного управления за счет развития системы аутсорсинга административно-управленческих процессов: развития системы «Электронное Правительство», перехода на предоставление гражданам и юридическим лицам государственных и муниципальных услуг в электронном виде, последовательной деятельности по снижению административных барьеров для бизнеса;

13) формирование органами исполнительной власти ежегодных ведомственных планов с учетом необходимости реализации Программы, рассмотрение отчетов об их выполнении.

Для реализации управленческой политики органы местного самоуправления формируют совокупность тех или иных механизмов, сочетание которых является наиболее действенным и эффективным для решения выявленных проблем и достижения поставленных в Концепции целей социально-экономического развития района.

Таким образом, в механизм реализации Концепции закладывается определенный динамизм через принятие программных мероприятий, параметры которого определяются результатами мониторинга выполнения Программ и инвестиционных проектов. Приоритеты развития Чарышского района Алтайского края являются основой для:

1) формирования долгосрочных целевых и муниципальных целевых программ;

2) инициирования и принятия решений по введению новых (увеличению действующих) расходных обязательств;

3) формирования текущих планов деятельности органов местного самоуправления Чарышского района Алтайского края;

4) реализации мер государственной поддержки, направленных на развитие экономики и социальной сферы Чарышского района Алтайского края.

5. Этапы достижения долгосрочных целей.

Плановый период действия Концепции включает два этапа.

Первый этап: 2013 – 2017 годы – этап накопления потенциала, формирование предпосылок для дальнейшего качественного роста. Данный этап соот-

ветствует периоду действия среднесрочной программы социально-экономического развития Чарышского района Алтайского края;

Второй этап: 2018-2025 годы – этап устойчивого развития, данный этап соответствует периоду действия стратегии социально-экономического развития Алтайского края на период до 2025 года.

На первом этапе (2013-2017 годы) планируется: реализация национальных проектов во всех заявленных сферах; реализация федеральных, долгосрочных, ведомственных краевых и муниципальных целевых программ, улучшение условий медицинского обслуживания (Указ Президента от 07.05.2012 г. №598); модернизация системы образования (Указы Президента от 07.05.2012 г. №597, №599), укрепление материально-технической базы учреждений социальной сферы путем капитального ремонта зданий и приобретения оборудования (Указ Президента от 07.05.2012 г. №597); поддержка инвестиционных проектов предприятий малого и среднего бизнеса; модернизация и ремонт оборудования ЖКХ; стимулирование развития индивидуального жилищного строительства за счет средств бюджетов всех уровней; постепенное повышение заработной платы работников во всех отраслях (Указы Президента от 07.05.2012г. №№ 597,598,599,606); внедрение современных технологий в сельском хозяйстве, его техническое и кадровое перевооружение.

На втором этапе (2018-2025 годы) накопленный социально-экономический потенциал будет использоваться для дальнейшего устойчивого развития района и повышения уровня жизни населения. Продолжится обновление материальной базы учреждений здравоохранения, образования, культуры и спорта, а также модернизация ЖКХ. Продолжится рост заработной платы и реальных доходов населения. Планируется увеличение объемов продукции промышленности и сельского хозяйства на основе заложенных на первом этапе прогрессивных технологий.

6. Сценарии реализации долгосрочных целей, выбор базового сценария

В результате анализа достигнутого уровня социально-экономического развития, основных проблем и приоритетных направлений действий, имеющегося потенциала и конкурентных преимуществ Чарышского района, с учетом российских и краевых направлений развития экономики и социальной сферы определены два основных сценария долгосрочного развития, являющихся наиболее вероятными в прогнозируемых на перспективу экономических условиях.

Первый - «**Инерционный**» - предполагает опору на сложившуюся отраслевую и территориальную структуру хозяйства, без принятия активных усилий по изменению направления социально-экономического развития. Ключевыми отраслями в перспективной отраслевой структуре экономики

при инерционном сценарии останутся сельское хозяйство и перерабатывающая промышленность.

Основные ориентиры в развитии Чарышского района в рамках инерционного сценария – сохранение традиционной специализации района, развитие сопутствующих отраслей в части инфраструктурного обеспечения основных специализаций, поддержание достигнутого уровня жизни.

В рамках данного сценария:

- развитие сельского хозяйства и производство сельскохозяйственной продукции будет обеспечиваться за счет участия в краевых и федеральных программах развития сельского хозяйства;
- будут реализованы проекты по модернизации перерабатывающих промышленных предприятий и технического перевооружения сельскохозяйственных предприятий;
- будет активизировано развитие транспортной и придорожной инфраструктуры за счет реализации краевых проектов развития дорожно-транспортной инфраструктуры Чарышского района;
- при государственной поддержке будет обеспечиваться развитие социальной инфраструктуры за счет жилищного строительства и ремонта ветхого жилья, модернизации инженерных коммуникаций жилищно-коммунального хозяйства;
- будет активно развиваться туризм за счет внебюджетных источников.

Особенностью данного сценария является преобладающее решение текущих над реализацией стратегических задач. В инвестиционной политике сохранится доминирующая роль бюджетных средств за счет участия в федеральных и краевых целевых программах. Развитие малого предпринимательства будет незначительно, в основном, за счет расширения хозяйственной деятельности уже созданных и успешно работающих предприятий и увеличения оборотов производства рентабельных крестьянских фермерских хозяйств и сельскохозяйственных организаций.

Второй – **«Инновационный» сценарий** предусматривает активизацию деятельности по привлечению в Чарышский район инвестиций, направляемых на повышение качества технологической базы производства путем ее модернизации и частичного обновления, реализацию пакета институциональных преобразований, системы приоритетных национальных проектов и долгосрочных программ развития ключевых секторов экономики.

Согласно ему «Инерционный» вариант развития будет дополнен расширением нового для района вида экономической деятельности – развитием туристического бизнеса, созданием новых предприятий.

Агропромышленный комплекс района достигнет стабильности своего развития, будет проведена диверсификация действующих производств, появятся новые направления в отраслях АПК, повысится конкурентоспособность продукции.

Появятся новые предприятия в сфере перерабатывающей промышленно-

сти и услуг (в том числе с возможным участием иностранного капитала), частные предприятия в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Преимущество данного варианта очевидно, так как в результате его реализации повышается устойчивость экономики района, более значительно возрастает качество жизни населения и собственные доходы местного бюджета.

Этот вариант потребует повышения уровня государственных капиталовложений, значительной поддержки из федерального и краевого бюджета. Развитие Чарышского района в этом случае ставится в прямую зависимость от их постоянного и гарантированного притока.

В данном сценарии намечается рост экономики со средним темпом прироста, будет способствовать увеличению доходов бюджета, созданию новых рабочих мест, существенному повышению инвестиционной привлекательности района.

Первый сценарий является наиболее предпочтительным и потому выбран для Концепции на первом этапе в качестве целевого сценария развития, так как предполагает выход экономики к 2017 году на траекторию динамичного экономического роста при активных действиях органов местного самоуправления и бизнеса по превращению района в достаточно привлекательную для инвестиций и ведения бизнеса территорию.

При выборе целевого сценария развития учтены следующие **риски**:

ожидаемое сокращение численности населения, недостаток кадрового потенциала; неполное соответствие уровня профессионализма кадров рабочих и специалистов требованиям высокотехнологических производств (один из способов устранения – целевая подготовка высококвалифицированных специалистов);

недостаток финансовых ресурсов для приоритетной поддержки инновационной сферы (один из способов устранения – участие в реализации приоритетных национальных проектов, долгосрочных федеральных целевых программах);

низкая инвестиционная активность организаций реального сектора экономики, недостаточный объем привлекаемых частных инвестиций, не отвечающий потребностям роста экономики (один из способов устранения – трансформация сбережений населения в инвестиции);

высокая степень дифференциации муниципальных образований Чарышского района Алтайского края по уровню социально-экономического развития (один из способов устранения – развитие социальной и инженерной инфраструктуры отстающих поселений).

В результате район может существенно улучшить общий уровень развития, свой рейтинговый уровень среди территорий края. Произойдет сближение в уровне обеспеченности населения сельских поселений района наиболее значимыми социальными объектами и услугами.

6. Ожидаемый результат

В результате выполнения мероприятий Концепции развития муниципального образования Чарышский район Алтайского края, решения задач и достижения целей, поставленных на период до 2025 года, экономика и социальная сфера района должны выйти на более высокий уровень, обеспечивающий устойчивое экономическое развитие района и улучшение качества жизни населения. Реализация мероприятий Концепции позволит:

1). В социальной сфере:

- улучшить основные показатели состояния здоровья населения района, обеспечить 100% укомплектование медицинскими кадрами. Это все создаст предпосылки для увеличения продолжительности жизни населения. Проводимые мероприятия по государственной поддержке семей, имеющих детей, создадут условия для увеличения рождаемости;

- повысить эффективность деятельности учреждений образования, материально-техническое состояние объектов образования, уровень оснащённости учебно-наглядными пособиями, оборудованием и компьютерной техникой;

- создать комфортные условия для занятий физической культурой и спортом;

- укрепить материальную базу и техническую оснащённость объектов культуры, повысить уровень проведения культурно-досуговых мероприятий, обеспечить дальнейшее развитие самодеятельного художественного творчества;

- улучшить условия проживания одиноких престарелых граждан и инвалидов, детей, оставшихся без попечения родителей. Создать временные рабочие места для подростков из малообеспеченных семей. Увеличить число обслуживаемых граждан, нуждающихся в социальном обслуживании.

- снизить уровень безработицы в 2 раза к 2025 году по сравнению с 2012 годом, создать порядка 300 новых рабочих мест, повысить среднемесячную заработную плату в целом по муниципальному образованию за 2013-2025 годы в 2,3 раза.

Рост реальных денежных доходов, среднемесячной заработной платы позволят сократить долю населения с доходами ниже прожиточного минимума в 1,5 раза.

2) В экономике и инфраструктуре:

- увеличить производство промышленной продукции в реальном выражении к 2025 году в 1,5 раз в сравнении с 2012 годом за счет модернизации производства, внедрения новых технологий, увеличения производительности труда, расширения ассортимента выпускаемой продукции;

- увеличить производство сельскохозяйственной продукции к 2025 году на 30 % в сравнении с 2012 годом за счет интенсификации производства животноводческой и растениеводческой продукции, развития пчеловодства

во всех категориях хозяйств. Увеличить производства мяса – на 20 %, молока – на 15%, зерна - на 20 %.

- стимулировать развитие сектора услуг на всей территории муниципального образования, способствовать заполнению пустующих видов услуг в сфере бытового обслуживания населения;

- улучшить техническое состояние объектов и систем жилищно-коммунального хозяйства, повысить качество обслуживания населения, тем самым, создав более комфортные условия проживания;

- обеспечить увеличение объемов и качества услуг транспорта и связи;

- улучшить качество улично-дорожной сети.

3). В муниципальных финансах:

- увеличить до 2025 года налоговые поступления в бюджетную систему муниципального образования в 2 раза к уровню 2012 года.

Реализовав все стратегические направления развития, муниципальное образование Чарышский район Алтайского края добьется достижением цели разработки Концепции - повышения качества жизни населения Чарышского района на основе устойчивого, динамичного развития экономики и создания благоприятной окружающей среды.