

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

Тулатинский сельский Совет народных депутатов
Чарышского района Алтайского края

РЕШЕНИЕ

08.04.2010

№ 6

с. Тулата

Об утверждении Порядка проведения
антикоррупционной экспертизы
муниципальных нормативных
правовых актов и их проектов

В соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», руководствуясь Уставом муниципального образования Тулатинский сельсовет Чарышского района Алтайского края Тулатинский сельский Совет народных депутатов Чарышского района Алтайского края

РЕШИЛ:

1. Утвердить Порядок проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и их проектов. (Приложение № 1).
2. Обнародовать настоящее решение в установленном порядке.
3. Контроль над исполнением настоящего решения оставляю за собой.

Глава сельсовета

В.В. Белоногова

П О Р Я Д О К
проведения антикоррупционной экспертизы
муниципальных нормативных правовых актов и их проектов

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Экспертиза муниципальных нормативных правовых актов и их проектов на коррупциогенность (далее – антикоррупционная экспертиза) является мерой по профилактике коррупции в Тулатинском сельсовете Чарышского района Алтайского сельсовета и направлена на выявление коррупционных факторов.

2. Антикоррупционная экспертиза проводится в отношении Устава муниципального образования Тулатинский сельсовет Чарышского района Алтайского края, решений о внесении в него изменений и (или) дополнений, решений, принятых на местном референдуме, оформленных в виде правовых актов, решений Тулатинского сельского Совета народных депутатов, постановлений главы Администрации Тулатинского сельсовета Чарышского района и их проектов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

3. Коррупционными факторами признаются положения нормативных правовых актов и их проектов, которые могут способствовать проявлениям коррупции при их применении, в том числе могут стать непосредственной основой коррупционной практики либо создавать условия легитимности коррупционных деяний, а также допускать или провоцировать их.

4. Коррупционными нормами признаются положения правовых актов и их проектов, содержащие коррупционные факторы.

5. Коррупционными факторами являются факторы, предусмотренные Методикой проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, утвержденной постановлением Правительства РФ от 5 марта 2009 года № 196, с учетом специфики правотворческого процесса на муниципальном уровне. В частности:

1). факторы, связанные с реализацией полномочий органа местного самоуправления:

а). широта дискреционных полномочий – отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения органами местного самоуправления (их должностными лицами), наличие дублирующих полномочий различных органов местного самоуправления (их должностных лиц);

б). определение компетенции по формуле «вправе» - диспозитивное установление возможности совершения органами местного самоуправления (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций;

в).наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, - установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям;

г).злоупотребление правом заявителя органами местного самоуправления (их должностными лицами) – отсутствие четкой регламентации прав граждан и организаций;

д).выборочное изменение объема прав – возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению органов местного самоуправления (их должностных лиц);

е).чрезмерная свобода подзаконного нормотворчества – наличие бланкетных и отсылочных норм, приводящих к принятию актов, вторгающихся в компетенцию органа местного самоуправления, принявшего первоначальный нормативный правовой акт;

ж).принятие нормативного правового акта сверх компетенции – нарушение компетенции органов местного самоуправления (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов;

з).юридиколо-лингвистическая неопределенность – употребление не устоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера.

2).факторы, связанные с правовыми проблемами, свидетельствующие об отсутствии правового регулирования некоторых вопросов в правовом акте:

а).существование собственного пробела в правовом регулировании – отсутствие в проекте документа нормы, регулирующей определенные правоотношения, виды деятельности и так далее;

б).отсутствие административных процедур – отсутствие порядка совершения органами местного самоуправления (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка;

в).отказ от конкурсных (аукционных) процедур – закрепление административного порядка предоставления права (блага) без проведения конкурсных (аукционных) процедур;

г).отсутствие мер ответственности органов местного самоуправления (их должностных лиц) – отсутствие норм о юридической ответственности служащих, а также норм об обжаловании их действий (бездействия) и решений;

д).отсутствие указания на формы, виды контроля за органами местного самоуправления (их должностными лицами) – отсутствию норм, обеспечивающих возможность осуществления контроля, в том числе общественного, за действиями органов местного самоуправления (их должностных лиц, муниципальных служащих);

е).нарушение режима прозрачности информации – отсутствие норм, предусматривающих раскрытие информации о деятельности органов местного самоуправления (их должностных лиц), и порядке получения информации по запросам граждан и организаций.

3).факторы системного характера, обнаружить которые можно при комплексном анализе правового акта (проекта), - нормативные коллизии.

Нормативные коллизии – противоречия, в том числе внутренние, между нормами, создающие для органов местного самоуправления (их должностных лиц) возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае.

На наличие такого коррупционного фактора указывает любой вид коллизии, если возможность ее разрешения зависит от усмотрения органов местного самоуправления (их должностных лиц).

В экспертном заключении могут быть отражены возможные негативные последствия сохранения в нормативном правовом акте или его проекте выявленных коррупционных факторов.

14. При выявлении по результатам антикоррупционной экспертизы коррупционных норм в ранее принятом и действующем правовом акте органа местного самоуправления, экспертное заключение направляется комиссией заинтересованным лицам (в Тулатинский сельский Совет народных депутатов) и (или) главе Администрации сельсовета для принятия мер по устранению коррупциогенных норм из нормативного правового акта.

15. В пояснительной записке к проектам правовых актов, вносимым на рассмотрение в Тулатинский сельский Совет народных депутатов, или в ином сопроводительном документе к проектам постановлений главы Администрации сельсовета должен быть отражен результат проведенной разработчиком экспертизы проекта на коррупциогенность.

Экспертное заключение прилагается к проекту нормативного правового акта, вносимого на рассмотрение сессии Тулатинского сельского Совета народных депутатов.

При отсутствии коррупциогенных факторов на проекте нормативного правового акта или листе согласования ставится отметка об отсутствии коррупциогенных норм.

16. Положения проекта нормативного правового акта, способствующие созданию условий для проявления коррупции, выявленные при проведении антикоррупционной экспертизы, должны быть устранены на стадии доработки проекта его разработчиком.

17. Глава сельсовета обеспечивает направление в прокуратуру района копий Устава муниципального образования, правовых актов, принятых на местном референдуме, нормативных правовых актов представительного органа муниципального образования, местной Администрации для проведения антикоррупционной экспертизы в течение 10 дней со дня их принятия.

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

Тулатинский сельский Совет народных депутатов
Чарышского района Алтайского края

РЕШЕНИЕ

19.05.2010

№ 11

с. Тулата

О внесении изменений и дополнений в
Порядок проведения антикоррупцион-
ной экспертизы муниципальных норма-
тивных правовых актов и их проектов

1. С целью совершенствования Порядка проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального района и их проектов Тулатинский сельский Совет народных депутатов Чарышского района Алтайского края

РЕШИЛ:

1. Внести в Порядок проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных правовых актов и их проектов, утвержденный решением Тулатинского сельского Совета народных депутатов от 08.04.2010 № 6 следующее изменение и дополнение:

1.1. Пункт 5 главы 1 изложить в следующей редакции:

«5. Коррупционными факторами, устанавливающими для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, являются:

а). широта дискреционных полномочий – отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий органов местного самоуправления (их должностных лиц);

б). определение компетенции по формуле «вправе» - диспозитивное установление возможности совершения органами местного самоуправления (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций;

в). выборочное изменение объема прав – возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению органов местного самоуправления (их должностных лиц);

г). чрезмерная свобода подзаконного нормотворчества – наличие бланкетных и отсылочных норм, приводящее к принятию подзаконных актов,

вторгающихся в компетенцию органа местного самоуправления, принявшего первоначальный нормативный правовой акт;

д). принятие нормативного правового акта за пределами компетенции – нарушение компетенции органов местного самоуправления (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов;

е). заполнение законодательных пробелов при помощи подзаконных актов в отсутствие законодательной делегации соответствующих полномочий – установление общеобязательных правил поведения в подзаконном акте в условиях отсутствия закона;

ж). отсутствие или неполнота административных процедур – отсутствие порядка совершения органами местного самоуправления (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка;

з). отказ от конкурсных (аукционных) процедур – закрепление административного порядка предоставления права (блага).

Коррупционными факторами, содержащими неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям, являются:

а). наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, - установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям;

б). злоупотребление правом заявителя органами государственной власти или органами местного самоуправления (их должностными лицами) – отсутствие четкой регламентации прав граждан и организаций;

в). юридико-лингвистическая неопределенность – употребление не устоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера».

1.2. Дополнить Порядок главой IV следующего содержания:

«IV. Взаимодействие органов местного самоуправления муниципального образования Тулатинский сельсовет и прокуратуры района при проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов.

1. Тулатинский сельский Совет народных депутатов, Администрация Тулатинского сельсовета:

1.1. обеспечивают поступление в прокуратуру района проектов всех нормативных правовых актов по вопросам, указанным в ч. 2 ст. 3 Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»;

1.2. в случае выявления в проекте нормативного правового акта коррупционных факторов и информировании об этом прокуратурой района рассматривают информацию безотлагательно (до принятия нормативного правового акта) с внесением соответствующих изменений в нормативный правовой акт;

1.3. обеспечивают в течение 10 рабочих дней с момента принятия нормативного правового акта поступление в прокуратуру района всех нормативных правовых актов по вопросам, указанным в ч. 2 ст. 3 Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных

правовых актов и проектов нормативных правовых актов», с целью оценки на предмет коррупционных факторов;

1.4. Безотлагательно, не позднее 10 календарных дней с момента поступления требования прокурора об исключении из нормативного правового акта коррупционных факторов, рассматривают его с участием представителя прокуратуры, о чем информируют прокурора района в письменной форме в течение 2 календарных дней со дня рассмотрения требования.

2. Требование прокурора об изменении нормативного правового акта, направленное по результатам проведения антикоррупционной экспертизы в Тулатинский сельский Совет народных депутатов, подлежит обязательному рассмотрению на ближайшей сессии Тулатинского сельского Совета народных депутатов».

II. Настоящее решение вступает в силу с момента обнародования в установленном порядке.

Глава сельсовета

В.В. Белоногова

