

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
АДМИНИСТРАЦИЯ ЧАРЫШСКОГО РАЙОНА
АЛТАЙСКОГО КРАЯ

ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е

23.04.2015

с. Чарышское

№ 286

Об утверждении муниципальной целевой программы «Профилактика терроризма и экстремизма на территории Чарышского района Алтайского края на 2015-2020 годы»

В целях создания условий для устойчивого развития туризма в Чарышском районе, в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Постановлением Администрации Чарышского района от 20.08.2013 № 974 «Об утверждении порядка принятия решений о разработке муниципальных целевых программ, их формировании и реализации»

п о с т а н о в л я ю:

1. Утвердить муниципальную целевую программу «Профилактика терроризма и экстремизма на территории Чарышского района Алтайского края на 2015-2020 годы» (прилагается).
2. Контроль исполнения настоящего постановления возложить на первого заместителя главы Администрации района (Хохлов С.И.).
3. Информацию о ходе исполнения программы заслушивать на Совете Администрации района ежегодно в декабре.
4. Опубликовать настоящее постановление в Сборнике муниципальных правовых актов Чарышского района Алтайского края и разместить на официальном интернет - сайте муниципального образования Чарышский район Алтайского края.

Глава Администрации района

А.В.Ездин

ПРИЛОЖЕНИЕ
к постановлению
Администрации района
от 23. 04.2015 № 286

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА
«Профилактика терроризма и экстремизма на территории
Чарышского района Алтайского края на 2015-2020 годы»

I. ПАСПОРТ

муниципальной программы «Профилактика терроризма и экстремизма
на территории Чарышского района Алтайского края»
на 2015-2020 годы»

Ответственный исполнитель программы	Отдел по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и мобилизационной работе Администрации района
Участники программы	Отдел по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и мобилизационной работе Администрации района; Комитет по образованию Администрации Чарышского района; Комитет по культуре, спорту и делам молодежи Администрации района; ОП по Чарышскому району (по согласованию).
Цель программы	Реализации государственной политики в области профилактики терроризма и экстремизма в Российской Федерации.
Задачи программы	Совершенствование системы профилактических мер антитеррористической и антиэкстремистской направленности; Устранение предпосылок распространения террористической и экстремистской идеологии в Чарышском районе; Укрепление межнационального согласия, достижение взаимопонимания и взаимного уважения в вопросах межэтнического сотрудничества; Формирование в молодёжной среде мировоззрения и духовно-нравственной атмосферы этнокультурного взаимопонимания, основанных на принципах уважения прав и свобод человека, стремления к межэтническому миру и согласию; Общественное осуждение и пресечение на основе действующего законодательства любых проявлений дискриминации, насилия, расизма и экстремизма на национальной и конфессиональной почве.

Индикаторы и показатели программы	Количество предотвращенных террористических актов; Количество проведенных выступлений в СМИ по вопросам профилактики терроризма и экстремизма
Сроки реализации программы	2015-2020 г.г.
Объемы финансирования программы (прогноз – суммы могут быть уточнены при принятии бюджета на очередной финансовый год и плановый период)	<p>общий объем финансирования программы составляет 220000 тыс. рублей, в том числе:</p> <p>из консолидированного районного бюджета –100000 тыс. рублей, из них:</p> <p>в 2015 году – 120000 тыс. рублей;</p> <p>в 2016 году – __ тыс. рублей;</p> <p>в 2017 году – __ тыс. рублей;</p> <p>в 2018 году – __ тыс. рублей;</p> <p>в 2019 году – __ тыс. рублей;</p> <p>в 2020 году – __ тыс. рублей</p>
Ожидаемые результаты реализации программы	<p>Противодействия проникновению в общественное сознание идей религиозного фундаментализма, экстремизма и нетерпимости;</p> <p>Создание эффективной системы правовых, организационных и идеологических механизмов противодействия экстремизму, этнической и религиозной нетерпимости;</p> <p>Препятствование организации и деятельности националистических экстремистских молодёжных группировок;</p> <p>Укрепление межнациональных отношений;</p> <p>Отсутствие совершенных (попыток совершения) террористических актов на территории Чарышского района;</p> <p>отсутствие совершенных (попыток совершения) актов экстремистской направленности на территории Чарышского района.</p>

II. Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы

Необходимость подготовки Программы и последующей ее реализации вызвана тем, что современная ситуация в сфере борьбы с терроризмом и экстремизмом в Российской Федерации остается напряженной.

Настоящая Программа разработана в соответствии с Федеральными законами от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», Уставом муниципального образования Чарышского район Алтайского края, в целях определения основных направлений деятельности в рамках реализации вопроса местного значения – участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма на территории муниципального образования.

Основные понятия:

Терроризм - это метод, посредством которого организованная группа или партия стремится достичь провозглашенных ею целей преимущественно через систематическое использование насилия. В праве России терроризм определяется как идеология насилия и практика воздействия на общественное сознание, на принятие решений органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанная с устрашением населения и/или иными формами противоправных насильственных действий.

Экстремизм — (лат. *extremus* — крайний), приверженность к крайним взглядам, мерам. Среди таких мер можно отметить провокацию беспорядков, террористические акции, методы партизанской войны.

Экстремизм, в дословном понимании, есть ни что иное, как крайнее проявление чего-либо — действий, высказываний, взглядов и т. п. Следовательно, экстремизм может быть политическим, религиозным, экономическим, социальным и т. п., вплоть до бытового.

Толерантность.(лат. *tolerantia* - терпение) - терпимость к чужому образу жизни, поведению, чужим обычаям, чувствам, верованиям, мнениям, идеям и является одним из основополагающих демократических принципов, неразрывно связанным с концепциями плюрализма, социальной свободы и прав человека.

Приграничное расположение на территории Чарышского района обуславливает возможность террористических угроз. На ситуацию в районе существенное влияние оказывают ее географическое положение, многонациональный состав населения, значительная протяженность государственной границы РФ. Наиболее остро встает проблема обеспечения антитеррористической защищенности объектов социальной сферы. Характерными недостатками по обеспечению безопасности на ряде объектов социальной сферы, здравоохранения, образования, культуры являются: отсутствие тревожной кнопки, систем оповещения, металлических дверей. Имеют место недостаточные знания и отсутствие навыков обучающихся, посетителей и работников правилам поведения в чрезвычайных ситуациях, вызванных проявлениями терроризма и экстремизма.

Терроризм представляет собой сложную систему, состоящую из комплекса взаимодополняющих процессов: идеологических, криминальных, военных, религиозных, экономических и национальных. Любые проявления террористического характера угрожают безопасности государства и его гражданам, влекут за собой политические, экономические и моральные потери, оказывают сильное психологическое давление на большие массы людей.

Большое значение для организации противодействия экстремизму имеет мониторинг его проявлений, а также недопущение использования средств массовой информации для пропаганды его идей.

В условиях развития современного общества особого внимания требует профилактика терроризма и экстремизма в молодежной среде. Это обусловлено, в первую очередь, тем, что молодёжь представляет собой особую социальную группу, которая в условиях происходящих общественных трансформаций чаще всего оказывается наиболее уязвимой с экономической и социальной точек зрения. Нередко формирующийся у молодых людей комплекс социальных обид принимает форму этнически окрашенного протеста, что создает благоприятные условия для роста на этой почве разного рода «этномигрантофобий». В этих условиях проникновение в молодежную среду экстремистских взглядов и идей может привести, как показывает

опыт, к трагическим последствиям – применению насилию в отношении мигрантов, иностранных граждан.

Данная Программа призвана укрепить меры по профилактике терроризма и экстремизма, устранить причины и условия, способствующие его проявлению, обеспечить защищенность объектов возможных террористических посягательств, готовность к минимизации и ликвидации последствий террористических актов, а также создать эффективную систему просвещения граждан в части исторического единства жителей страны. Реальными механизмами ее осуществления является комплексные меры, направленные на развитие гражданского общества, воспитание патриотизма и интернационализма, противодействие любым проявлениям терроризма и экстремизма.

II. Анализ текущего состояния профилактики терроризма и экстремизма, характеристика проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами

К 2010 году на территории России наметилась тенденция к стабилизации обстановки в Северо-Кавказском регионе, где террористы практически лишены возможности осуществлять подрывные действия силами крупных вооруженных формирований. Тем не менее, они не оставляют попыток совершения террористических актов, и их деятельность организуется по принципу нанесения точечных ударов по объектам жизнеобеспечения и местам с массовым скоплением людей.

Серьезную угрозу поддержанию законности и правопорядка в Российской Федерации создает активизация деятельности молодежных объединений экстремистской направленности. Экстремистские организации используют любые социальные, этнические и религиозные осложнения, разногласия между политическими партиями и объединениями, другие факторы нестабильности в целях достижения своих идеологических и политических интересов.

Главная цель современных террористов - осуществление масштабных акций террористического и экстремистского характера, объектом воздействия которых становятся большие массы людей, и, тем самым, достигается максимальный резонанс в средствах массовой информации, создается напряженность и нестабильность в обществе.

В настоящее время задача предотвращения террористических и экстремистских проявлений рассматривается на государственном уровне как приоритетная. По заключению Национального антитеррористического комитета Российской Федерации уровень террористической опасности продолжает оставаться высоким, сохраняется угроза совершения террористических актов на всей территории Российской Федерации.

По-прежнему значительны масштабы незаконного оборота оружия, боеприпасов и других средств совершения террора. Не снижается уровень опасности совершения террористических актов с использованием радиоактивных, химических и биологических компонентов.

Угроза совершения террористических актов усиливается в связи с активизацией миграционных процессов, носящих транснациональный характер. Мировой финансовый кризис стал отправной точкой в оценке влияния миграционных процессов.

Объектами первоочередных террористических устремлений являются хозяйствующие субъекты, использующие в своей производственной деятельности химиче-

ские опасные вещества, промышленные взрывчатые вещества, места (объекты) массового пребывания людей, в том числе учреждения культуры, спортивные сооружения, учебные заведения, объекты здравоохранения, транспортной инфраструктуры.

В целях недопущения на территории Чарышского района совершения террористических актов, проявления фактов экстремистского характера необходимо проводить постоянную работу по профилактике терроризма и экстремизма, воспитывать у молодежи толерантного мировоззрения, терпимого отношения ко всем людям, вне зависимости от их национальности, религии, социального, имущественного положения и иных обстоятельств, повышение уровня социальной и материальной защищенности молодежи, помощь в трудоустройстве молодых специалистов, поддержка жилищных программ для молодежи.

II. II. Приоритеты государственной политики, цели и задачи, основные ожидаемые конечные результаты в сфере реализации муниципальной программы, сроки ее реализации.

Реализация основных направлений государственной политики в области противодействия терроризму позволит значительно расширить сферу профилактики терроризма в целом, повысить эффективность деятельности органов местного самоуправления, выработать адекватную современную упреждающую систему мер противодействия терроризму в районе.

Невыполнение отдельных задач программы существенно снизит положительные эффекты и ожидаемые результаты и приведёт к недостижению цели, создание условий для устранения причин, способствующих проявлению терроризма и экстремизма, в т.ч. устранение предпосылок распространения террористической и экстремистской идеологии и в целом, к невыполнению Программы.

Основными целями Программы являются создание условий для устранения причин, способствующих проявлению терроризма и экстремизма, в т.ч. устранение предпосылок распространения террористической и экстремистской идеологии в Чарышском районе, укрепление межнационального согласия, достижение взаимопонимания и взаимного уважения в вопросах межэтнического и межкультурного сотрудничества.

Программа предусматривает решение следующих задач:

выявление и устранения причин и условий, способствующих проявлению терроризма, обеспечение защищенности объектов Чарышского района от возможных террористических посягательств, а также по минимизации и ликвидации последствий возможных террористических актов;

системное противодействие идеологическим истокам терроризма;

формирование у граждан толерантного сознания и поведения, способствующего противодействию экстремизму и снижению социально-психологической напряженности в обществе;

проведение информационных и пропагандистских мероприятий, направленных на недопущение формирования у граждан террористических намерений и настроений;

В результате реализации Программы ожидается:

препятствование организации и деятельности националистических экстремистских молодёжных группировок;

снижение числа заведомо ложных телефонных сообщений с угрозами террористического характера;

отсутствие общественных или религиозных объединений, подлежащих ликвидации по причине осуществления ими экстремистской деятельности;

снижение возможности совершения террористических актов на территории района.

Важнейшими условиями успешного выполнения программы является эффективное взаимодействие Администрации Чарышского района с образовательными учреждениями, учреждениями культуры, общественных организаций и объединений, некоммерческих организаций в рамках ее реализации.

Сроки реализации программы: 2015-2020 годы.

II. III. Обобщенная характеристика мероприятий муниципальной программы

Система программных мероприятий на 2014-2020 годы представляет собой действия, ориентированные на мероприятия по профилактике терроризма и экстремизма и являющихся продолжением мероприятий, реализованных в рамках плана мероприятий по противодействию терроризму на территории Чарышского района утвержденного постановлением Администрации района №122 от 10.02.2014 и профилактики преступлений и иных правонарушений в Чарышском районе на 2013-2016 годы утвержденных постановлением Администрации района №1348 от 29.12.2012.

Подробный перечень мероприятий программы в 2015 – 2020 годах приведен в приложении 2.

II. IV. Общий объем финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы

Общий объем финансирования программы составляет 220000 тыс. рублей, в том числе:

из районного бюджета – 100000 тыс. рублей, из них:

в 2015 году – 120000 тыс. рублей;

в 2016 году – 20000 тыс. рублей;

в 2017 году – 20000 тыс. рублей;

в 2018 году – 20000 тыс. рублей;

в 2019 году – 20000 тыс. рублей;

в 2020 году – 20000 тыс. рублей;

Объемы финансирования мероприятий программы уточняются при разработке и утверждении районного бюджета на соответствующий финансовый год и на плановый период.

Сводные финансовые затраты на реализацию программы с распределением по годам и источникам финансирования приведены в приложении 3.

II. V. Анализ рисков реализации муниципальной программы и описание мер управления рисками реализации муниципальной программы

На решение задач и достижение целей Программы могут оказать влияние следующие риски:

Внутренние риски:

1. Организационные, связанные с возможной неэффективной реализацией выполнения мероприятий Программы в результате недостаточной квалификации кадров исполнителей.
2. Низкая эффективность использования бюджетных средств.
3. Необоснованное перераспределение средств, определенных Программой в ходе ее реализации.

Внешние риски:

1. Финансовые риски, связанные с недостаточным уровнем бюджетного финансирования Программы.
2. Риски законодательных изменений, проявляющиеся в вероятности изменения действующих норм, с выходом новых нормативных правовых актов и невозможностью выполнения каких-либо обязательств в связи с данными изменениями.
3. Непредвиденные риски, связанные с резким ухудшением состояния экономики вследствие финансового и экономического кризиса, а также природными и техногенными авариями, катастрофами и стихийными бедствиями.

К мерам регулирования и управления вышеуказанными рисками, способным минимизировать последствия неблагоприятных явлений и процессов, следует отнести:

- создание эффективной системы контроля за исполнением программных мероприятий, эффективностью использования бюджетных средств;
- внесение своевременной корректировки и выделение дополнительных объемов финансирования основным исполнителям долгосрочных краевых целевых программ, входящих в состав Программы;
- разработку соответствующих мер по контролю межведомственной координации в ходе реализации Программы;
- оперативное реагирование и внесение изменений в Программу, снижающие воздействие негативных факторов на выполнение целевых показателей Программы.

II.VI. Методика оценки эффективности муниципальной программы

Оценка эффективности Программы осуществляется согласно постановлению Администрации района от 20.08.2013 года № 974 «Об утверждении порядка принятия решений о разработке муниципальных целевых программ, их формировании и реализации».

II.VII. Система управления и контроля реализации программы

Отдел по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и мобилизационной работе Администрации района организует контроль и оперативное управление реализацией утвержденной программы, включая координацию деятельности исполнителей и участников программных мероприятий.

Отдел по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и мобилизационной работе Администрации района представляет информацию о ходе ее реализации в комитет по экономике, управлению имуществом Администрации района ежеквартально, до 15 числа месяца, следующего за отчетным периодом.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1
к муниципальной программе Чарышского района
«Профилактика терроризма и экстремизма на терри-
тории Чарышского района Алтайского края» на 2015-
2020 годы

ДИНАМИКА

важнейших целевых индикаторов и показателей эффективности реализации муниципальной программы
«Профилактика терроризма и экстремизма на территории Чарышского района Алтайского края» на 2015–2020 годы

№ п/п	Целевой индикатор	Едини- ца измере- ния	годы реализации муниципальной программы						
			2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	всего
			6	7	8	9	10	11	12
1	Количество предотвращенных террористических актов;	единиц	0	0	0	0	0	0	0
2	Количество проведенных выступлений в СМИ по вопросам профилактики терроризма и экстремизма	единиц							

ПРИЛОЖЕНИЕ 2
к муниципальной программе Чарышского района
«Профилактика терроризма и экстремизма на терри-
тории Чарышского района Алтайского края» на 2015-
2020 годы

П Е Р Е Ч Е Н Ь
мероприятий муниципальной программы «Профилактика терроризма и экстремизма
на территории Чарышского района Алтайского края» на 2015–2020 годы

Цель, задачи, мероприятия	Срок реали- зации	Участник программы	Сумма затрат, тыс. рублей							Источники фи- нансирования
			2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	всего	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	
Обучение населения способам защиты и действиям при возникновении антитеррористической угрозы	2015-2020 годы	Администрации сельсоветов (по согласованию), руководители образовательных учреждений; организаций; предприятий (по согласованию)	денежные средства на реализацию мероприятия не требуются							
Осуществление через СМИ информационных сообщений, публикации статей и заметок с целью предупреждения антитеррористических и экстремистских проявлений	2015-2020 годы	Администрация района, ОП по Чарышскому району (по согласованию)	денежные средства на реализацию мероприятия не требуются							
Обеспечение антитеррористической безопасности граждан в период подготовки и проведения выборов компаний, праздничных, культурных, спорт. мероприятий с массовым участием населения	2015-2020 годы	Администрация района, ОП по Чарышскому району (по согласованию)	денежные средства на реализацию мероприятия не требуются							

Распространение среди читателей библиотек информационных материалов, содействующих повышению уровня толерантного сознания молодежи	2015-2020 годы	Комитет по культуре, спорту и делам молодежи Администрации района	денежные средства на реализацию мероприятия не требуются							
Приобретение комплектов плакатов по профилактике терроризма и экстремизма для муниципальных учреждений, подписка на журнал ОБЖ и Гражданская защита	2015-2020 годы	отдел ГО и ЧС мобилизационной работе Администрации района Комитет по образованию Администрации Чарышского района		200 00	200 00	200 00	200 00	2000 0	2000 0	РБ
Организация работы учреждений образования и культуры по формированию в сознании молодых людей идеи личной и коллективной обязанности уважать права человека и нетерпимости к любым проявлениям экстремизма	2015-2020 годы	Комитет по культуре, спорту и делам молодежи Администрации района, Комитет по образованию Администрации Чарышского района	денежные средства на реализацию мероприятия не требуются							
Комплексные проверки потенциально-опасных объектов и объектов, подлежащих антитеррористической защите, на предмет профилактики террористических актов и техногенных аварий на них.	2015-2020 годы	Администрация района, ОП по Чарышскому району (по согласованию)	денежные средства на реализацию мероприятия не требуются							
Проведение учений и тренировок на объектах культуры, спорта и образования по отработке действий при угрозе совершения террористического	2015-2020 годы	отдел ГО и ЧС и мобилизационной работе Администрации района; Комитет по образованию Администрации Чарышско-	денежные средства на реализацию мероприятия не требуются							

акта или ЧС.		го района Комитет по культуре, спорту и делам молодежи Администрации района		
Корректировка паспортов безопасности объектов с массовым пребыванием людей	2015-2020 годы	Комитет по образованию Администрации Чарышского района ,руководители учреждений	денежные средства на реализацию мероприятия не требуются	
Уточнение перечня заброшенных зданий и помещений, расположенных на территории городских и сельских поселений. Своевременное информирование правоохранительных органов о фактах нахождения (проживания) на указанных объектах подозрительных лиц, предметов и вещей.	2015-2020 годы	Администрации сельсоветов (по согласованию)	денежные средства на реализацию мероприятия не требуются	
Выявление лиц, сдающих жилые помещения в поднаем, и фактов проживания в жилых помещениях без регистрации	2015-2020 годы	участковые уполномоченные ОП по Чарышскому району (по согласованию)	денежные средства на реализацию мероприятия не требуются	
Организация и проведение профилактической работы среди учащихся средних общеобразовательных школ с целью разъяснения ответственности за заведомо ложные сообщения об угрозе совершения террористических актов и распространение экстремистских материалов	2015-2020 годы	руководители СОШ, ООШ, участковые уполномоченные ОП по Чарышскому району (по согласованию)	денежные средства на реализацию мероприятия не требуются	

<p>Духовно-нравственное воспитание детей и молодежи, в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> - проведение тренингов, мастер-классов, семинаров в образовательных и культурно - досуговых учреждениях с целью пропаганды в молодежной среде духовно-нравственных ценностей на основе культурно-исторических традиций; 	2015-2020 годы	Комитет по образованию Администрации Чарышского района, Комитет по культуре, спорту и делам молодежи Администрации района								
Установка видеонаблюдения	2015	Комитет по образованию Администрации Чарышского района	12000	0						РБ
<ul style="list-style-type: none"> - Проведение ежегодной акции «Молодежь за здоровый образ жизни»; - организация и проведение межрайонного кубка КВН; - проведение фестиваля патриотической песни «Пою мое Отечество». 	2015-2020 годы		денежные средства на реализацию мероприятия не требуются							
<p>Профилактика экстремистской деятельности в молодежной среде путем проведения информационно-профилактической работы:</p> <ul style="list-style-type: none"> - проведение бесед, уроков мужества в день солидарности в борьбе с терроризмом: «Минута молчания – тебе Беслан»; 	2015-2020 годы	Комитет по образованию Администрации Чарышского района	денежные средства на реализацию мероприятия не требуются							

- проведение мероприятий посвященных Дню народного единства (классные часы, беседы);				
- проведение месячника правового и толерантного воспитания;				
Организация и проведение встреч с педагогическими коллективами учебных заведений района на предмет выявления лиц и групп, склонных к распространению экстремизма и национализма	2015-2020 годы	ОП по Чарышскому району (по согласованию)	денежные средства на реализацию мероприятия не требуются	

ПРИЛОЖЕНИЕ 3
к муниципальной программе Чарышского
района «Профилактика терроризма и экстре-
мизма на территории Чарышского района
Алтайского края» на 2015-2020 годы

О Б Ъ Е М

финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы «Профилактика терроризма и экстремизма на территории Чарышского района Алтайского края» на 2015-2020 годы

Источники и направления расходов	Сумма расходов, тыс. рублей							Примечание
	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	всего	
1	3	4	5	6	7	8	9	10
Всего финансовых затрат	12000	20000	20000	20000	20000	20000	220000	
в том числе								
из районного бюджета		20000	20000	20000	20000	20000	100000	
из краевого бюджета	120000						120000	
из федерального бюджета (на услови- ях софинансирования)								
из внебюджетных источников								
Прочие расходы								
в том числе								
из районного бюджета								
из краевого бюджета (на условиях софинансирования)								
из федерального бюджета (на услови- ях софинансирования)								
из внебюджетных источников								