

## **Реализация Схемы развития и размещения особо охраняемых природных территорий в Алтайском крае**

Особо охраняемые природные территории (далее – «ООПТ») являются объектами общенационального достояния. К ним относятся участки земли, водной поверхности и воздушного пространства над ними, где располагаются природные комплексы и объекты, которые имеют особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение. Решениями органов государственной власти эти объекты полностью или частично изъяты из хозяйственного использования и для них установлен режим особой охраны.

Система ООПТ должна выполнять роль экологического каркаса территории, а отдельные ООПТ — роль своеобразных «ядер», позволяющих сохранять в естественном состоянии наиболее ценные природные комплексы, а также способствовать успешному восстановлению экосистем, подверженных антропогенным воздействиям.

Особо охраняемые природные территории могут иметь федеральное, региональное или местное значение и находиться в ведении соответственно федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления. В настоящее время на территории субъектов Российской Федерации функционирует более 12 тысяч ООПТ различного уровня. Их общая площадь составляет около 10% от территории государства.

В Алтайском крае доля площади ООПТ регионального значения не превышает 5%. В большинстве регионов Сибирского Федерального округа общая площадь ООПТ больше, чем в Алтайском крае. Между тем, согласно материалам научных исследований, площадь ООПТ Алтайского края с учётом разнообразия и уникальности природных ландшафтов, а также учитывая то, что край является агрохозяйственным регионом, должна составлять не менее 9% территории края. В связи с этим в течение 2011 – 2012 годов на территории края проводилась научная работа по разработке Схемы развития и размещения ООПТ в Алтайском крае. Исследования проводились двумя ведущими научными учреждениями – Алтайским государственным университетом и Институтом водных и экологических проблем СО РАН. В работе принимали участие доктора и кандидаты биологических и географических наук.

Для придания юридической силы результатам научных исследований Схема развития и размещения ООПТ Алтайского края на период до 2025 года (далее – «Схема») утверждена постановлением Администрации Алтайского края от 12.08.2013 № 418 (в ред. 24.07.2015). Согласно данному документу до 2025 года совокупная площадь ООПТ должна составить 9,5% от площади края. Предусмотрена организация 8 заказников, 1 дендрологического, 2-х природных и 2-х национальных парков, 27 памятников природы, а также расширение площадей 5 существующих заказников. Реализация Схемы будет способствовать сохранению наиболее

значимых ключевых природных комплексов, животного и растительного мира края, мест обитания редких и исчезающих видов флоры и фауны.

В рамках реализации Схемы ведется работа по созданию новых ООПТ. Контроль за проведением работ по актуализации Схем развития и размещения ООПТ в субъектах РФ установлен в рамках мероприятий по исполнению поручения Президента РФ № 2217 от 20.08.2012. Администрация края ежеквартально отчитывается по исполнению данного поручения.

Процедура придания статуса ООПТ характеризуется длительностью и включает в себя следующие этапы:

1. Проведение научных исследований и подготовка материалов комплексного экологического обследования территории.

2. Согласование со всеми заинтересованными органами государственной власти, органами местного самоуправления, хозяйствующими субъектами и иными лицами, проведение общественных обсуждений.

3. Проведение независимой государственной экологической экспертизы разработанных материалов.

4. Согласование проекта постановления и всего комплекта документов с Министерством природных ресурсов и экологии РФ.

5. Согласование проекта постановления с прокуратурой Алтайского края и Минюстом, проведение оценки регулирующего воздействия.

6. Подписание проекта постановления о создании ООПТ и утверждении Положения.

В рамках реализации Схемы в 2014 г. расширены границы государственного природного комплексного заказника «Усть-Чумышский» в Тальменском и Павловском районах, созданы 4 памятника природы краевого значения: «Горы Берёзовая и Вересковая» в Алтайском районе, «Балочная система в Новокормихе» в Волчихинском районе, «Древнее русло реки в Ащегуле» в Михайловском районе и «Степи у села Парфёново» в Топчихинском районе.

#### Созданные в 2014 году ООПТ регионального значения

Наименование ООПТ	Район	Площадь, га
1. ГПКЗ* «Усть-Чумышский»	Тальменский, Павловский	с учётом расширения 6998,0
2. Памятник природы «Горы Берёзовая и Вересковая»	Алтайский	441,7
3. Памятник природы	Волчихинский	37,5

«Балочная система в Новокормихе»		
4. Памятник природы «Древнее русло реки в Ащегуле»	Михайловский	48,2
5. Памятник природы «Степи у села Парфёново»	Топчихинский	4,5

\*ГПКЗ – государственный природный комплексный заказник

В 2015 г. созданы заказник «Хабарский», памятники природы «Озеро Песьяное» в Егорьевском и Новичихинском районах, «Озеро Монастырское» в Шипуновском районе и «Озеро Горькое» в Мамонтовском и Новичихинском районах, «Скальный каньон на реке Кизиха (Каменная речка)» в Рубцовском районе, значительно расширена территория заказника «Озеро Большой Тассор».

Наименование ООПТ	Район	Площадь, га
1. ГПКЗ «Озеро Большой Тассор» (расширение)	Угловский	с учётом расширения 3919
2. ГПКЗ «Хабарский»	Хабарский	11460
3. Памятник природы «Скальный каньон на реке Кизиха (Каменная речка)»	Рубцовский	260
4. Памятник природы «Озеро Песьяное»	Егорьевский, Новичихинский	2374,46
5. Памятник природы «Озеро Горькое»	Мамонтовский, Новичихинский	14799,88
6. Памятник природы «Озеро Зеркальное и речка Волчиха»	Шипуновский	6767,61
7. Памятник природы «Озеро Монастырское»	Шипуновский	2427,18

Таким образом в крае в настоящее время функционируют 97 ООПТ краевого значения – 37 государственных природных заказников, 59 памятников природы, природный парк «Ая». Общая площадь их по

состоянию на 31.12.2015 составляет 758,7 тыс. га. За 2014 – 2015 годы доля площади ООПТ от общей площади края увеличилась с 4,3 до 4,76%.

В 2015 г. положительное заключение государственной экологической экспертизы получили материалы по созданию памятников природы «Солончаки у с. Боровское» и «Озеро Воронье» в Алейском районе, «Озера Харьковское и Сыропятовское» в Мамонтовском и Шипуновском районах, а также по изменению режима охраны заказника «Кислухинский». В настоящее время данные материалы согласованы с Минприроды РФ и подготовлены к утверждению.

В 2016 г. проводятся исследования и планируется подготовить материалы обоснования по организации на территории края природного парка краевого значения «Предгорье Алтая», расположенного в районе туристско-рекреационного кластера «Белокуриха-2», государственного природного комплексного заказника «Урочище Рублёво» в Михайловском районе, трёх памятников природы, расположенных в Топчихинском районе – «Озеро Сухое», «Озеро Песчаное» и «Боровые болота».

Охрана краевых заказников осуществляется егерской службой КГБУ «Алтайприрода». В рамках межведомственного взаимодействия к мероприятиям по охране подключаются сотрудники ОВД, должностные лица иных заинтересованных служб и организаций. Понимая ограниченные возможности администраций районов, можно отметить, что серьезных проблем взаимодействия в данной сфере не отмечается.

По вопросу создания заказников и памятников природы в соответствующих районах края были организованы общественные обсуждения. В них принимали участие жители сельских советов, в границах которых планируется организация указанных ООПТ. Обсуждения касались целесообразности их создания, предполагаемого режима особой охраны и их границ. Учитывая мнение населения, при создании упомянутых памятников природы разрешена осенняя охота на водоплавающую дичь на части побережья: на северо-западном берегу озёр Горькое, Харьковское, Сыропятовское, Воронье, а также на восточном берегу озера Песьяное. В целом, согласно мнению жителей вышеперечисленных районов края, создание указанных особо охраняемых природных территорий окажет положительное влияние на развитие и сохранение биоразнообразия и экосистем в целом, является необходимым и целесообразным.

Общественное мнение жителей Шипуновского района показало отрицательное отношение к предложенному режиму особой охраны памятника природы «Озеро Зеркальное и речка Волчиха» в части, касающейся использованию сельхозугодий для сенокосения и выпаса скота. В результате общественных обсуждений предложены варианты изменения его режима особой охраны. В настоящее время данный вопрос прорабатывается.

Проблемные вопросы взаимодействия между инициаторами создания ООПТ и органами местного самоуправления возникают, прежде всего, при создании территорий федерального значения – заповедников и национальных

парков. Здесь вопрос стоит наиболее остро в связи с тем, что данные категории создаются с изъятием земель. В таких ситуациях требуется более глубокая проработка вопроса, нежели чем с краевыми.

ООПТ краевого значения создаются без изъятия земель у пользователей. С юридической точки зрения ООПТ краевого значения это зоны с особым режимом использования территории. При проведении научных исследований и в ходе подготовки предлагаемого режима охраны разработчиками всегда учитывается существующий режим хозяйственного использования. Таким образом, для большинства природопользователей последствия наложения ограничений и запретов не вредят экономической составляющей района. Более того, создание в районе ООПТ повышает его туристическую привлекательность, способствует экологической стабильности и способствует формированию бережного отношения к природе у населения.

В качестве примеров краевых ООПТ, перспективных с точки зрения развития туризма, можно привести заказник «Лебединый» в Советском районе, где с 2013 года проводится планомерная работа по его обустройству: установлены информационные щиты, построен павильон для наблюдения за водоплавающими птицами, установлены мостки и обзорная площадка для посетителей, мостки для кормления лебедей, оборудованы туалеты, организован сбор и вывоз отходов. В декабре здесь проходит праздник открытия зимнего туристического сезона «Алтайская зимовка». В 2015 г. заказник «Лебединый» посетил помощник Президента Российской Федерации Игорь Левитин. В этом году в заказнике зимовало около 650 лебедей. В зимний сезон заказник посещают более 20 тыс. человек.

В летний период популярностью пользуются заказники Каскад водопадов на реке Шинок, Завьяловский, Башчелакский, Чарышский, Чинетинский; памятники природы: Талдинские пещеры, пещера Грот Ихтиандра, озеро Белое, гора Синюха, Колыванский борок, а также природный парк «Ая».

ООПТ местного значения созданы пока только на территории Тальменского района. В Алтайском крае утвержден порядок определения особо охраняемых природных территорий местного значения (постановление от 02.09.2013 № 479), однако он практически не используется органами местного самоуправления. Считаем, что для эффективной реализации государственной политики в области охраны окружающей среды и наиболее полного исполнения полномочий органов местного самоуправления целесообразно активнее использовать предоставленные полномочия по созданию ООПТ местного значения.

С целью развития сети ООПТ местного значения в с. Алтайское в апреле 2016 г. состоялся круглый стол на тему «Поддержка и развитие местных инициатив по изучению, сохранению и популяризации объектов природного наследия в Алтайском крае». В его работе приняли участие специалисты Главного управления, а также управления Алтайского края по

туризму, курортному делу, межрегиональным и международным отношениям, администрации Алтайского района и сельских поселений, районного краеведческого музея, представители местного бизнеса (в том числе туристического), учреждений основного и дополнительного образования, общественности, СМИ. Для края в целом и Алтайского района развитие экологического и познавательного туризма – одно из важных направлений. Отмечено, что с целью экологического воспитания и привлечения молодёжи к охране природы для разработки познавательных маршрутов и экскурсий необходимо налаживать взаимодействие между субъектами туристической отрасли и специалистами, имеющими знания в области охраны природы и природопользования, а также инициативными школьными группами, выявляющими ценные и уникальные природные объекты. Одним из механизмов может стать придание ценным природным объектам статуса ООПТ местного значения и включение их в сферу познавательного туризма.

Вопросы и предложения, возникшие в ходе проведения единого Информационного дня, просьба направлять по электронной почте с пометкой «Единый Информационный день»: [mail@altaipriroda.ru](mailto:mail@altaipriroda.ru) (Главное управление природных ресурсов и экологии Алтайского края), [org@alregn.ru](mailto:org@alregn.ru) (организационный отдел Администрации края).